

ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

СВЕТЛОЯРСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН

АДМИНИСТРАЦИЯ ЦАЦИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

06.03.2013 г

№ 12

«Об утверждении Программы

противодействия коррупции в

администрации Цацинского

сельского поселения

Светлоярского муниципального

района Волгоградской области

на 2013-2015 годы»

На основании Федерального Закона Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Устава Цацинского сельского поселения,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу противодействия коррупции в администрации

Цацинского сельского поселения Светлоярского муниципального района
Волгоградской области на 2013-2015 годы (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

3. Настоящее постановление обнародовать через доски обнародования

нормативно-правовых актов.

Глава Цацинского

сельского поселения

И.П. Князев

ПРОГРАММА

ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В АДМИНИСТРАЦИИ ЦАЦИНСКОГО

СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ СВЕТЛОЯРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО

РАЙОНА ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2013 – 2015 ГОДЫ

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ЦАЦИНСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ
СВЕТЛОЯРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ НА
2013 – 2015 ГОДЫ

Наименование Программы

Программа Противодействия коррупции в Цацинском сельском поселении на 2013 – 2015 го

Правовое основание для разработки Программы

Федеральный закон Российской Федерации от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии

Заказчик Программы

Администрация Цацинского сельского поселения Светлоярского муниципального района Б

Разработчик Программы

Администрация Цацинского сельского поселения Светлоярского муниципального района В

Исполнители Программы

Администрация Цацинского сельского поселения

Цели и задачи Программы

Цели и задачи Программы: проведение эффективной политики по предупреждению коррупции

Задачами настоящей Программы являются: совершенствование муниципальной службы в це

Сроки и этапы реализации Программы

2013 – 2015 годы

Объемы и источники финансирования Программы

Реализация мероприятий Программы не требует финансовых затрат. В случае принятия ре

Ожидаемые конечные результаты от реализации Программы

В результате реализации мероприятий Программы ожидается: создание условий противодо

1. Состояние проблемы

Особое положение органов местного самоуправления в системе публичной власти

(закрывающееся в том, что они не входят в систему органов государственной власти в Российской Федерации) обуславливает отличительные черты коррупционности, присущие управлению на муниципальном уровне.

Одной из основных характеристик коррупционности на муниципальном уровне является присутствие корыстных мотивов прихода на муниципальную службу некоторых лиц. Немаловажным фактором влияния на коррупционность должностных лиц местного самоуправления являются существенно более частые контакты с гражданами и физическими лицами (представителями негосударственного сектора), чем у чиновников областного уровня.

При этом количество контактов влияет на глубину понимания коррупции; должностные лица, имеющие высокую интенсивность контактов с представителями «бизнеса», чаще демонстрируют системное понимание коррупции.

Это может быть связано с тем, что малый бизнес в сфере торговли во многом регулируется именно на муниципальном уровне управления. Одновременно с этим серьезную угрозу эффективности антикоррупционных мероприятий представляет относительно более низкое понимание муниципальными служащими допустимости и коррупционности тех или иных действий. Это ставит задачу анализа мотивации коррупционных действий муниципальных служащих. На сегодняшний день у должностных лиц отсутствует реальная мотивация в рамках антикоррупционной

1. Создание условий для разработки и введения механизмов противодействия

коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования.

Для эффективной реализации антикоррупционных мероприятий в муниципальном

образовании на начальном этапе необходимо создать условия для разработки и введения механизмов противодействия коррупции в органах местного самоуправления.

1. Регламентация муниципальных функций (услуг).

По направлению «регламентация муниципальных функций (услуг) первоначально

необходимо сформировать перечень муниципальных функций и услуг, реализация которых связана с повышенным риском возникновения коррупции. В дальнейшем по данным функциям (услугам) должны быть разработаны и утверждены административные регламенты. В рамках реализации антикоррупционных мероприятий по данному направлению также необходимо осуществить внедрение

информационно-коммуникационных технологий в процессы предоставления муниципальных функций и услуг, связанных с повышенным риском коррупции, в целях снижения персональных контактов муниципальных служащих с получателями муниципальных функций и услуг.

1. Обеспечение информационной открытости деятельности органов местного само-

управления муниципального образования.

Реализация мероприятий по данному направлению должна создать условия и обеспечить информационную открытость деятельности органов местного самоуправления муниципального образования, обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов местного самоуправления.

1. Мониторинг коррупционных рисков.

В целях измерения показателей достижения целевых результатов Программы в

муниципальном образовании должен осуществляться мониторинг.

1. Совершенствование деятельности органов местного самоуправления по размещению муниципального заказа.

Конкурсные процедуры муниципальных заказов на выполнение работ по благо-

устройству территорий муниципального образования, коммунальному обслуживанию населения, строительству и ремонту объектов социальной инфраструктуры, поставке товаров, оказанию услуг, выполнению работ, необходимых для удовлетворения бытовых и социально-культурных потребностей населения соответствующей территории, на закупки иной продукции с использованием предусмотренных для этого собственных материальных и финансовых средств (т.е. оплачиваемых из бюджета муниципального образования) являются сферой с повышенными рисками возникновения и развития коррупции.

В целях реализации данного направления на местном уровне должна быть организована работа по оптимизации процедур закупок для муниципальных нужд, а именно обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкурентности и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг муниципальных нужд.

1. Снижение потерь от использования полномочий в области муниципальной

собственностью.

Основными коррупционными сферами в области муниципальной собственности

могут являться следующие предметы ведения: владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью; содержание и использование нежилых помещений; регулирование планировки застройки территорий муниципальных образований; контроль за использованием земель на территории муниципального образования. Совершенствование порядка пользования муниципальной имущества, муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения.

1. Совершенствование кадровой политики с учетом введения антикоррупционных

мер.

Противодействие коррупции в данном направлении включает:

- а) Формирование перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции (коррупциогенных должностей), а также примерного перечня коррупционных действий и проявлений в деятельности должностных лиц

муниципальной службы. В частности, перечни коррупциогенных должностей включают в себя должности муниципальной службы, замещение которых связано с непосредственным предоставлением услуг заявителям, а также иными непосредственными контактами с гражданами и организациями; осуществлением контрольных и надзорных мероприятий; подготовкой и принятием решений о распределении бюджетных средств, а также распределением ограниченного ресурса (квоты, участки недр др.); подготовкой и принятием решений, связанных с осуществлением муниципальных закупок; осуществлением регистрационных действий; подготовкой и принятием решений, связанных с назначениями на коррупциогенные должности.

б) Внедрение механизмов дополнительного внутреннего контроля деятельности муниципальных служащих, замещающих коррупционные должности, которые могут включать следующее: дополнительные ограничения для данной категории муниципальных служащих в связи с занимаемой должностью (например, ограничения по объему денежных средств, имеющихся в наличии у должностного лица во время исполнения служебных обязанностей); требования сообщать в обязательном порядке сведения о контактах данного должностного лица с иными лицами по служебным вопросам, помимо обязательных административных процедур и действий, закрепленных в административном и должностном регламентах; виды ответственности за нарушение оговоренных в контракте ограничений, а также в случае выявления коррупционных проявлений в действиях данного должностного лица, создание системы внутреннего контроля, основанной на механизме служебных проверок.

в) Формирование постоянного кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы.

1. Повышение ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции.

Должна быть создана и внедрена программа этического образования должностных лиц муниципальной службы в форме семинаров и тренингов, задача которых заключается в формировании у должностных лиц муниципальной службы осознания важности и ответственности муниципальной службы как формы служения обществу и государству.

Элементом программы должны также являться: разъяснение муниципальным служащим вопросов административной и уголовной ответственности за коррупционные правонарушения и преступления, основных положений международного, федерального и регионального законодательства по противодействию коррупции, ситуаций конфликта интересов и механизмов его преодоления, формирование ясного представления о действиях и проявлениях в деятельности муниципальных служащих, рассматриваемых как коррупционные.

□□□ □□□□□□ 3. Описание ожидаемых результатов реализации Программы

Ожидаемые результаты реализации Программы: будут ограничены условия, благоприятствующие проникновению криминальных элементов в органы местного самоуправления и их влиянию на принятие решений; будут созданы условия для обеспечения большей структурированности, прозрачности и подконтрольности органов местного самоуправления, в частности, обеспечится информационная открытость и доступность процесса принятия решений органами муниципальной власти, использование ими бюджетных средств, в том числе через доступ к финансовым документам органов местного самоуправления со стороны организаций и средств массовой информации; будут введены механизмы общественного влияния на деятельность местного самоуправления (независимая экспертиза общественно

значимых проектов решений, информирование, обратная связь и др.); будут приняты меры, обеспечивающие прозрачность закупок за счет средств местного бюджета и их конкурсный характер; будет создана система мер ответственности в отношении должностных лиц за нарушения при использовании бюджетных средств, в том числе персональная ответственность должностных лиц в сфере распоряжения средствами и имуществом; ограничатся условия произвольной деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления, в частности, установится четкая система процедур подготовки и принятия административных решений и иной административной деятельности; скорректируются принципы муниципальной службы, определятся механизмы, гарантирующие прозрачность динамики имущественного положения лиц в период прохождения ими муниципальной службы; внедрятся более четкие основания для мер ответственности в системе муниципальной службы; снизятся издержки граждан и организаций на преодоление административных барьеров; укрепится доверие граждан к деятельности органов местного самоуправления.

Показатели достижения указанных результатов реализации Программы: число выявленных коррупционных правонарушений со стороны муниципальных служащих (с разделением на отдельные сферы: бюджетный процесс, размещение муниципального заказа, распоряжение муниципальной собственностью и др.): доля граждан и организаций, сталкивающихся с проявлениями коррупции; объем коррупционных рынков

с разделением на отдельные сферы; бюджетный процесс, размещение, размещение муниципального заказа, распоряжение муниципальной собственностью и др.); уровень удовлетворенности заявителями качеством и доступностью муниципальных услуг. По указанным показателям достижения результатов реализации Программы в муниципальном образовании ежегодно должен осуществляться мониторинг.

6. Система управления, механизмы реализации и контроль за реализацией Программы.

Контроль за реализацией Программы осуществляется главой Цацинского сельского поселения. Ответственность за своевременное и качественное выполнение мероприятий Программы несут их исполнители, которые осуществляют следующие функции: выявление причин и условий коррупции, в том числе способствующих незаконному расходованию бюджетных средств, выработка мероприятий по их устранению; информирование правоохранительных органов о возможных фактах коррупции в органах местного самоуправления; проведение анализа исполнения процедур (контроль цен) размещения муниципального заказа на поставки товаров, выполнение работ и на оказание услуг для муниципальных нужд; организация системы внутреннего контроля, основанной на механизме служебных проверок в органах местного самоуправления; сбор и анализ информации о фактах коррупционной деятельности; обеспечение внедрения технических мер контроля за исполнением должностными лицами органов местного самоуправления своих должностных обязанностей; обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления, а также органами исполнительной власти области по вопросам противодействия коррупции.

Перечень программных мероприятий

--	--

п/п

	Мероприятия
--	--------------------

Сроки

реализации

Ответственные

Исполнители

1	. Создание условий для разработки и введения механизмов противо
---	--

1.1.

Размещение в присутственных местах органов местного самоуправления специальных ящико
--

2013 г.

Ведущий специалист.

2. Регламентация муниципальных функций (услуг)

2.1

Проведение антикоррупционной экспертизы проектов правовых актов муниципального об

Постоянно

Ведущий специалист

2.2

Формирование перечня муниципальных функций и услуг, реализация которых связана с

2013 год

Главный специалист-главный бухгалтер.

2.3.

Разработка и утверждение административных регламентов, предоставляемых муниципал

2013 – 2015 г.г.

Специалист 1 категории

3. Обеспечение информационной открытости деятельности органов местного самоуправления муниципального образования.

3.1

Информирование населения через СМИ о состоянии проблемы коррупции в муниципальном

2013.-2015г.г

Зам.главы Цацинского сельского поселения

3.2.

Обеспечение доступа граждан к информации деятельности органов местного самоуправлен

2013-2015

Ведущий специалист

4. Мониторинг коррупционных рисков

4.1.

Проведение анализа жалоб граждан на предмет выявления фактов коррупции и коррупцион

2013-2015г.г.

Ведущий специалист

4.2.

Усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридиче

2013-2015

Ведущий специалист.

4.2.

Анализ проведения административных процедур предоставляемых муниципальных функций

2013-2015г.г.

Главный специалист – главный бухгалтер

5. Совершенствование деятельности органов местного самоуправления по размещению му

5.1.

Проведение анализа эффективности муниципальных закупок путем сопоставления среднер

2013-2015г.г.

Главный специалист – главный бухгалтер.

Специалист 1 категории

5.2.

Проведение оценки соответствия максимальной цены контракта, указанной в конкурсной (а)

2013-2015

Главный специалист- главный бухгалтер. Специалист 1 категории.

5.3.

Проведение анализа исполнения муниципальных контрактов на предмет выявления и сниже

2013 – 2015 г.г.

Главный специалист – главный бухгалтер. Специалист 1 категории.

6. Снижение потерь от использования полномочий в области распоряжения муниципальной

6.1

Организация и утверждение процедуры информирования граждан и предпринимателей чер

2013 г.

Зам. главы администрации

6.2.

Проведение анализа результатов выделения и предоставления имущества в аренду, находя

4 кв. 2013г.

4 кв. 2014г.

4 кв. 2015 г.

Главный специалист –главный бухгалтер

7.Совершенствование кадровой политики с учетом введения антикор

7.1

Введение антикоррупционных мер в наибольшей степени подверженных риску коррупции (к

2013-2015г.г.

Ведущий специалист

7.2.

Внедрение механизмов дополнительного внутреннего контроля деятельности муниципальной

2013-2015г.

Ведущий специалист

7.3.

Контроль за соблюдением сотрудниками органов муниципальной службы требований предъ

2013-2015г.г.

Аттестационная комиссия, специалист, ответственный за ведение отдел кадров.

7.4.

Принятие мер дисциплинарного наказания в случае нарушения муниципальными служащими

2013-2015г.г.

Специалист, ответственный за ведение отдел кадров.

8.

Образовательная и просветительская деятельность в области предупреждения коррупции

8.1

Проведение семинаров и тренингов для муниципальных служащих с целью формирования у

2013-2015г.г.

Зам. главы Цацинского сельского поселения

8.2.

Информирование населения о фактах нарушения муниципальными служащими требований

2013-2015г.г.

Ведущий специалист.

8.3.

Информирование населения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

2013-2015 г.г.

Ведущий специалист.