Приложение к постановлению

администрации Светлоярского

муниципального района

от 31 августа 2015 года

№ 1178

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«РАЗВИТИЕ И ПОДДЕРЖКА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ СВЕТЛОЯРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**НА 2015-2017 ГОДЫ»**

**1. Паспорт муниципальной программы**

**«Развитие и поддержка территориального общественного самоуправления на территории Светлоярского муниципального района Волгоградской области на 2015-2017 годы»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Муниципальная программа | Развитие и поддержка территориального общественного самоуправления на территории Светлоярского муниципального района Волгоградской области на 2015-2017 годы (далее Программа) |
| 2 | Муниципальный правовой акт, в соответствии с которым разработана программа | Распоряжение от 20.08.2015 № 438-р «О разработке муниципальной программы «Развитие и поддержка территориального общественного самоуправления на территории Светлоярского муниципального района Волгоградской области на 2015-2017 годы» |
| 3 | Обоснование для разработки программы | Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;  Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;  Федеральный закон от 05.04.2010 № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»;  БК РФ;  Постановление администрации Светлоярского муниципального района от 13.08.2013 № 1665 «Об утверждении порядка разработки, формирования и реализации муниципальных программ» |
| 4 | Заказчик программы | Администрация Светлоярского муниципального района |
| 5 | Координатор программы | Уполномоченный главы администрации Светлоярского муниципального района по ТОС |
| 6 | Основные разработчики программы | Уполномоченный главы администрации Светлоярского муниципального района по ТОС |
| 7 | Цели программы, важнейшие целевые показатели | Цель Программы: формирование благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития территориального общественного самоуправления на территории Светлоярского муниципального района Волгоградской области (далее – ТОС).  Целевые показатели:  - увеличение количества проведенных семинаров для руководителей и активистов организаций ТОС до 6;  - количество реализованных организациями ТОС проектов по благоустройству территории ТОС, получивших финансирование из районного бюджета до 5;  - доля реализованных инициатив граждан в результате взаимодействия организаций ТОС с органами местного самоуправления от общего числа выдвинутых инициатив до 90%;  - увеличение в средствах массовой информации публикаций количества статей и информационных материалов о деятельности организаций ТОС Светлояркого муниципального района до 14. |
| 8 | Задачи программы | 1) обеспечение организационной, финансовой поддержки деятельности организаций ТОС, реализующих проекты по благоустройству территории ТОС;2) информирование населения о результатах и направлениях деятельности организаций ТОС; 3) создание системы взаимодействия органов местного самоуправления и органов ТОС в решении вопросов местного значения |
| 9 | Основные мероприятия программы | 1.Мероприятия по методическому сопровождению деятельности организаций ТОС;  2.Мероприятия по финансовой поддержке организаций ТОС, реализующих проекты по благоустройству территории ТОС;  3.Мероприятия по информационному обеспечению деятельности организаций ТОС |
| 10 | Сроки и этапы реализации программы | 2015 – 2017 годы в 1 этап |
| 11 | Исполнители программы, подпрограмм и основных мероприятий | - уполномоченный главы администрации Светлоярского муниципального района по ТОС;  - Отдел бюджетно-финансовой политики администрации Светлоярского муниципального района;  - МБУ «Редакция районной газеты «Восход»;  - МУ «Центр инновационных технологий» |
| 12 | Объёмы и источники финансирования | Общий объем финансирования Программы на 2015-2017 годы составляет 471,0 тыс. рублей за счёт бюджета Светлоярского муниципального района, в том числе по годам:2015 год – 471,0 тыс. руб.;2016 год – 0 руб.; 2017 год – 0 руб. |
| 13 | Ожидаемые конечные результаты реализации программы | Реализация мероприятий приведет к:- обеспечению реализации на территории Светлоярского муниципального района инициатив граждан по решению вопросов местного значения до 90%;- возрастанию информированности населения о деятельности организаций ТОС: увеличение в средствах массовой информации количества статей и информационных материалов о деятельности организаций ТОС Светлояркого муниципального района до 14;- созданию системы взаимодействия органов местного самоуправления и органов ТОС в решении вопросов местного значения;- повышению роли ТОС в организации местного самоуправления;- сохранению, повышению эффективности деятельности и финансовой устойчивости организаций ТОС, осуществляющих свою деятельность на территории Светлоярского муниципального района Волгоградской области и поднятию их статуса среди населения района. |
| 14 | Управление программой и контроль за её реализацией | Управление Программой и контроль за ее реализацией осуществляется в порядке, определенном разделом 7.1 Порядка разработки, формирования и реализации муниципальных программ от 13.08.2013 № 1665 |

1. **Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программным методом**

В 2006 году на территории Волгоградской области была начата практическая реализация Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Принятие Федерального закона создало законодательную основу для самоорганизации граждан. Среди различных форм самоорганизации населения самой массовой является территориальное общественное самоуправление (далее – ТОС). Эта форма исключительно гибкая и максимально приближенная к населению. Основным направлением деятельности ТОС является решение социально значимых для населения вопросов: благоустройства территорий, социальной защиты и социального обслуживания населения, строительства и ремонта дорог, детских игровых площадок, физкультурно-оздоровительных объектов.

В масштабах Светлоярского муниципального района ТОС носит массовый характер с безусловным сохранением принципов самоорганизации и самоуправления. На территории 9 сельских и 1 городского поселения созданы 54 организации ТОС, из них в качестве юридического лица зарегистрированы 43. ТОС объединяет 100 процентов населения района.

ТОС является составной частью системы местного самоуправления и в пределах своих полномочий осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Светлоярского муниципального района.

[Пунктом 3 статьи 1](consultantplus://offline/ref=40D3C8F0F7C7AAF5EC612E63C0F9AEA5350F92391CEBBF64932B39046A05A83DD8A2AAE7D208AE95cC20L) Федерального закона от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», [пунктом 2 статьи 33](consultantplus://offline/ref=40D3C8F0F7C7AAF5EC612E63C0F9AEA5350E983417E2BF64932B39046A05A83DD8A2AAE7D208AD90cC27L) Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закреплено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны содействовать населению в непосредственном осуществлении им местного самоуправления.

Вместе с тем для дальнейшего развития и совершенствования системы ТОС недостаточно выстроен механизм сотрудничества ТОС с органами местного самоуправления.

Основными проблемами, сдерживающими развитие ТОС в Светлоярском районе, являются:

низкий уровень финансовой устойчивости организаций ТОС;

несовершенство механизмов взаимодействия между органами местного самоуправления и организациями ТОС в решении вопросов местного значения;

недостаточное использование органами местного самоуправления потенциала ТОС для реализации инициатив граждан;

недостаточная информированность населения о деятельности организаций ТОС.

Необходимость применения программного метода обусловлена общностью проблем местного самоуправления для всех поселений района.

Только комплексный и системный подход к решению указанных выше проблем при финансовой поддержке из районного бюджета позволит наиболее эффективно содействовать развитию ТОС.

**2. Основные цели и задачи муниципальной программы**

**Цель программы:**

формирование благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития территориального общественного самоуправления на территории Светлоярского муниципального района Волгоградской области.

**Задачи программы:**

1) обеспечение организационной, финансовой поддержки деятельности организаций ТОС, реализующих проекты по благоустройству территории ТОС;

2) информирование населения о результатах и направлениях деятельности организаций ТОС;

3) создание системы взаимодействия органов местного самоуправления и органов ТОС в решении вопросов местного значения.

**3. Сроки реализации муниципальной программы**

2015 – 2017 годы.

**4. Система программных мероприятий**

Для достижения намеченной цели и выполнения задач предполагается реализация следующих мероприятий:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Мероприятия | Исполнители мероприятия | Сроки исполнения | финансирование (тыс. руб.) | |
| районный бюджет | внебюджетные средства |
| 1. Мероприятия по методическому сопровождению деятельности организаций ТОС | | | | | |
| 1.1 | Разработка и принятие нормативных правовых актов Светлоярского муниципального района, обеспечивающих создание благоприятной среды для реализации уставной деятельности организаций ТОС | Уполномоченный главы администрации Светлоярского муниципального района по ТОС | 20152016  2017 | -  -  - | -  -  - |
| 1.2 | Организация и проведение семинаров, совещаний, «круглых столов», тренингов, направленных на повышение активности и компетентности руководителей и активистов организаций ТОС в решении вопросов местного значения | Уполномоченный главы администрации Светлоярского муниципального района по ТОС | 20152016  2017 | -  -  - | -  -  - |
| 1.3 | Консультирование по вопросам создания и деятельности организаций ТОС, подготовки конкурсной документации для участия в получении муниципальной субсидии (гранта) | Уполномоченный главы администрации Светлоярского муниципального района по ТОС | 20152016  2017 | -  -  - | -  -  - |
|  | Итого по разделу | | | - | - |
| 1. Мероприятия по финансовой поддержке организаций ТОС, реализующих проекты по благоустройству территории ТОС | | | | | |
| 2.1 | Проведение районного конкурса проектов по благоустройству территории ТОС, оказание финансовой поддержки организациям ТОС, реализующим проекты по благоустройству территории ТОС, путём предоставления субсидий участникам и победителям районного конкурса | Отдел бюджетно-финансовой политики администрации Светлоярского муниципального района  Уполномоченный главы администрации Светлоярского муниципального района по ТОС | 20152016  2017 | 471,0  -  - | -  -  - |
|  | Итого по разделу | | | 471,0 | - |
| 1. Мероприятия по информационному обеспечению деятельности организаций ТОС | | | | | |
| 3.1 | Размещение в районной газете «Восход» актуальной информации о деятельности организаций ТОС Светлоярского муниципального района и информации, касающейся деятельности ТОС по реализации проектов | МБУ «Редакция районной газеты «Восход» | 20152016  2017 | -  -  - | -  -  - |
| 3.2 | Оказание информационной поддержки организациям ТОС путём размещения информации об их деятельности на официальном сайте Светлоярского муниципального района, содействие в создании и работе веб-сайтов | муниципальное учреждение «Центр инновационных технологий» | 20152016  2017 | -  -  - | -  -  - |
|  | Итого по разделу | | | - | - |
|  | Итого по программе | | | 471,0 | - |

1. **Ресурсное обеспечение муниципальной программы (с распределением расходов по исполнителям муниципальной программы)**

Выполнение программы производится за счёт средств бюджета Светлоярского муниципального района, в пределах бюджетных ассигнований, утверждённых на соответствующий финансовый год.

Субсидии предоставляются в соответствии с Порядком определения объёма и предоставления субсидий организациям территориального общественного самоуправления из бюджета Светлоярского муниципального района.

Общий объем финансирования Программы составляет 471,0 тысяча рублей, в том числе:

2015 год – 471,0 тыс. руб.;

2016 год – 0 руб.;

2017 год – 0 руб.

Основным исполнителем финансируемого мероприятия Программы является отдел бюджетно-финансовой политики администрации Светлоярского муниципального района.

1. **Технико-экономическое обоснование Программы**

Широкий спектр целей и задач, необходимых для реализации Программы, определяет целесообразность выделения средств районного бюджета. Так, на проведение районного конкурса проектов по благоустройству территории ТОС планируется выделение в 2015 году 471, 0 тыс. руб. Данные средства будут выплачены организациям ТОС - победителям и участникам конкурса, реализующим проекты по благоустройству территории ТОС, путём предоставления субсидий.

**2015 год:**

**-** увеличение количества проведенных семинаров для руководителей и активистов организаций ТОС до 4;

- количество реализованных организациями ТОС проектов по благоустройству территории ТОС, получивших финансирование из районного бюджета до 3;

- доля реализованных инициатив граждан в результате взаимодействия организаций ТОС с органами местного самоуправления от общего числа выдвинутых инициатив до 70 процентов;

- увеличение в средствах массовой информации публикаций количества статей и информационных материалов о деятельности организаций ТОС Светлояркого муниципального района до 10.

**2016 год:**

**-** увеличение количества проведенных семинаров для руководителей и активистов организаций ТОС до 5;

- количество реализованных организациями ТОС проектов по благоустройству территории ТОС, получивших финансирование из районного бюджета до 4;

- доля реализованных инициатив граждан в результате взаимодействия организаций ТОС с органами местного самоуправления от общего числа выдвинутых инициатив до 80 процентов;

- увеличение в средствах массовой информации публикаций количества статей и информационных материалов о деятельности организаций ТОС Светлояркого муниципального района до 12.

**2017 год:**

**-** увеличение количества проведенных семинаров для руководителей и активистов организаций ТОС до 6;

- количество реализованных организациями ТОС проектов по благоустройству территории ТОС, получивших финансирование из районного бюджета до 5;

- доля реализованных инициатив граждан в результате взаимодействия организаций ТОС с органами местного самоуправления от общего числа выдвинутых инициатив до 90 процентов;

- увеличение в средствах массовой информации публикаций количества статей и информационных материалов о деятельности организаций ТОС Светлояркого муниципального района до 14.

1. **Организация управления муниципальной программой и контроль за ходом её выполнения**

Текущее управление реализацией программы осуществляется заказчиком программы, который несёт ответственность за её реализацию, достижение конечного результата и эффективное использование финансовых средств, выделяемых на выполнение Программы.

Координатор ежеквартально – до 25 числа месяца, следующего за отчётным периодом; по итогам года – до 10 февраля года, следующего за отчётным готовит отчет о ходе реализации мероприятий Программы. ОЭ,РП и ЗП проводит мониторинг, анализ, оценку эффективности реализации муниципальной Программы.

Поддержка организациям территориального общественного самоуправления в рамках настоящей Программы оказывается в следующих формах:

1) финансовая поддержка;

2) информационная и консультационная поддержка.

В рамках реализации Программы структурные подразделения администрации Светлоярского муниципального района осуществляют следующие мероприятия:

- уполномоченный главы администрации Светлоярского муниципального района по ТОС:

организует взаимодействие и обмен опытом работы ТОС;

проводит совещания и "круглые столы" с участием представителей ТОС, структурных подразделений администрации Светлоярского муниципального района с целью решения проблем, возникающих в ходе деятельности ТОС;

организует обучающие семинары для руководителей и активистов организаций ТОС;

готовит информационные и методические материалы по ТОС;

оказывает консультационную помощь инициативным гражданам по вопросу организации ТОС;

взаимодействует со средствами массовой информации по созданию информационных сюжетов по вопросам деятельности ТОС;

- структурные подразделения администрации Светлоярского муниципального района:

рассматривают обращения и предложения, связанные с реализацией инициатив по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, поступающие от ТОС;

учувствуют во встречах с активом организаций ТОС;

- МБУ «Редакция районной газеты «Восход»:

размещает в районной газете «Восход» актуальную информацию о деятельности организаций ТОС Светлоярского муниципального района и информацию, касающуюся деятельности ТОС по реализации проектов;

- муниципальное учреждение «Центр инновационных технологий»:

оказывает информационную поддержку организациям ТОС путём размещения информации об их деятельности на официальном сайте Светлоярского муниципального района, содействует в создании и работе веб-сайтов.

1. **Оценка эффективности социально-экономических и экологических последствий реализации муниципальной программы**

В результате реализации Программы планируется сформировать определенную систему финансовой, информационной, методической поддержки организаций ТОС. Данная система позволит внедрить эффективную социальную технологию взаимодействия органов МСУ с институтами гражданского общества в лице организаций ТОС, направленную на реализацию принципов конструктивного диалога с институтами гражданского общества.

Будет обеспечено:

- реализация на территории Светлоярского муниципального района инициатив граждан по решению вопросов местного значения;

- информированность населения о деятельности организаций ТОС;

- создание системы взаимодействия органов местного самоуправления и органов ТОС в решении вопросов местного значения;

- повышение роли ТОС в организации местного самоуправления;

- сохранение, повышение эффективности деятельности и финансовой устойчивости организаций ТОС, осуществляющих свою деятельность на территории Светлоярского муниципального района Волгоградской области и поднятию их статуса среди населения района.

Результативность реализации мероприятий Программы будет оцениваться ежегодно в соответствии со следующими целевыми индикаторами:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Базовое  значение (по  состоянию  2014 года) | По годам | | |
| 2015 | 2016 | 2017 |
| увеличение количества проведенных семинаров для руководителей и активистов организаций ТОС (шт) | 3 | 4 | 5 | 6 |
| количество реализованных организациями ТОС проектов по благоустройству территории ТОС, получивших финансирование из районного бюджета (шт) | 0 | 3 | 4 | 5 |
| доля реализованных инициатив граждан в результате взаимодействия организаций ТОС с органами местного самоуправления от общего числа выдвинутых инициатив (%) | 4 | 70 | 80 | 90 |
| увеличение в средствах массовой информации публикаций количества статей и информационных материалов о деятельности организаций ТОС Светлояркого муниципального района (шт) | 9 | 10 | 12 | 14 |